

新疆生产建设兵团第三师办公室文件

师办发〔2026〕15号

关于印发《加快推进第三师图木舒克市 营利性服务业高质量发展的若干措施 (2026—2028年)》的通知

各团场(镇),师市机关各部门,各开发区,各街道,各直属单位:

《加快推进第三师图木舒克市营利性服务业高质量发展的若干措施(2026—2028年)》已经师市同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。



(此件公开发布)

加快推进第三师图木舒克市 营利性服务业高质量发展的若干措施 (2026—2028 年)

营利性服务业包括信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，居民服务、修理和其他服务业，文化、体育和娱乐业等五大行业，是服务业的核心组成部分，对扩大就业容量、激发市场活力、融入新发展格局有关键支撑作用。为完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，锚定新疆“五大战略定位”，聚焦兵团“三大功能”“四大作用”“五大任务”，立足南疆兵团副中心城市定位，强化辐射带动区域社会经济高质量发展的新优势，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开发合作，推动业态升级、模式创新、质效提升，加快促进服务业优质高效发展。结合实际，制定本措施。

一、工作目标

立足师市资源禀赋、区位优势和产业基础，推动营利性服务业结构持续优化，规模持续扩大，到2028年底，营利性服务业营业收入增速力争达到全国平均水平，经营主体活力全面迸发，规上企业培育成效明显，吸纳就业能力不断提升，发展环境更加优化，产业生态更加完善。通过量化指标引导和政策激励，解决企

业发展中的堵点难点问题，统筹协调总量扩张与结构优化，促进中小微企业向专业化、精细化、规范化、规模化、品牌化发展，加快形成一批具有区域影响力的营利性服务业特色企业，逐步构建特色鲜明、布局合理、业态多元、充满活力的营利性服务业发展新格局，为师市经济社会高质量发展提供坚实支撑。

二、重点工作措施

（一）推动发展科学研究和技术服务业，提高科研水平和转化能力

1.推动科学研究和技术开发。加强科技创新平台建设，支持人工智能、医药等领域创新平台建设。搭建高校、科研院所与辖区企业对接合作桥梁，开展产学研对接交流活动，推动校企、院企建立长期稳定的合作关系。组织引导高校科研团队与企业联合开展技术攻关、新产品研发等工作，有效整合人才、技术等创新资源，破解企业技术壁垒，持续提升辖区产业自主研发能力和原始创新水平，带动科学研究、技术开发等营利性科技服务业态蓬勃发展。（牵头单位：科技局；配合单位：工信局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

2.推进科技成果转化。落实上年度辖区高新技术企业、科技型中小企业专项补助资金发放工作，做到应补尽补、精准兑付，有效激励企业持续开展技术研发、成果转化等经营性创新活动。开展科技企业梯度培育工作，建立健全高新技术企业、科技型中小企业培育储备库，摸排辖区优质科技型市场主体，开展政策宣

讲、申报指导等服务。引导企业依托核心技术成果开展市场化服务、产业化运营，提升科技成果转化效率，推动科学研究和技术服务业规范化、高质量发展。（牵头单位：科技局；配合单位：各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

3.加大农业节水技术推广。一是依托师市农科所与科研院校合作，聚焦棉花、小麦、玉米等主要作物，针对干播湿出、水肥一体化开展专项技术试验、方案定制等市场化技术攻关服务。二是联动辖区节水设备经销、工程安装企业，培育独立法人节水技术服务主体，提供滴灌管网设计、智能水肥一体机安装调试，老旧灌溉设施改造、墒情监测设备运维等市场化有偿服务。（牵头单位：农业农村局；配合单位：科技局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

4.提升种业科技服务水平。一是以师市农科所为技术支撑，联合前海种业搭建专业化种业服务团队，重点围绕棉花、小麦、玉米等开展品种筛选、配套栽培技术研发服务。二是承接企业委托繁种、品比试验等付费科研项目，加快适配师市早熟、高抗、高产品种攻关转化。（牵头单位：农业农村局、科技局；配合单位：各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

5.深化产业数字化场景落地。持续推进工业企业“智改数转”专项行动，鼓励企业打造5G智能工厂、数字化车间示范项目；配合相关部门拓展智慧城市、智慧园区、智慧安防、跨境电商数字化服务场景，释放本地软件、信息技术服务采购需求，形成“需

求培育产业、产业赋能实体”的闭环。（牵头单位：工信局；配合单位：发改委、财政局、科技局、政数局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

6.做大做强咨询服务。培育发展一批国有咨询设计企业，支持国有咨询、勘测设计等企业进一步整合资源，围绕兵团经济社会发展重大项目、规划编制、课题研究、招标投标等，开展勘测设计、工程总承包（EPC）、监理、全过程咨询等咨询设计服务，发展壮大咨询设计服务业。（牵头单位：国资委、工信局；配合单位：发改委、住建局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

（二）扶持提升居民服务、修理和其他服务业，优化民生服务供给水平

7.推进家政服务业提质增效。一是增加服务内容，引导图木舒克市家政协会，推出日常保洁、深度清洁、母婴护理、病患陪护等标准化套餐，满足家庭生活化需求。二是深化产教融合育才，开设家政服务相关实训课程，推动院校与本地家政企业深度合作，共建实训基地、开展在岗技能轮训，全面提升家政从业人员专业技能。（牵头单位：商务局、教育局；配合单位：民政局、人社局、妇联，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

8.夯实托育服务保障。一是积极发展普惠托育服务，统一规划社区嵌入式托育服务网络，充分利用团镇、街道现有设施、土地，推进四十五团前海镇、五十一团唐驿镇、图木舒克市锦绣街

道如意社区3个标准化托育机构新建项目建设，推进四十四团幼儿园启蒙楼改造工程。引导国有企业参与运营，支持民办托育机构提升规范化、专业化运营水平，扩大普惠性托位供给。二是推进有条件的幼儿园提供托育服务，教育部门加强幼儿园开设托班的条件评估和日常管理，卫生健康部门按照相关规定做好备案和业务指导工作。三是支持托育服务机构发展，进一步完善托育机构备案管理、动态监管、联合检查等制度，优化审批服务流程，实行“一站式”审批，提升审批效率。四是加强托育机构常态化监管，强化应急处置全流程管理，定期开展安全隐患排查整治，督促托育机构健全应急处置预案，开展应急演练，切实保障婴幼儿人身安全和身体健康。（牵头单位：卫健委；配合单位：发改委、财政局、教育局、文体广旅局、市场监管局、应急管理局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

9.持续扩大养老服务及失能人员护理服务供给。一是落实养老服务消费补贴政策及失能人员护理服务政策，持续抓好师市养老机构内中度及以上失能老年人享受消费补贴，支持师市养老机构、失能人员护理服务机构和符合条件的社会组织、家政、物业等开展居家上门服务，推动符合条件的失能老年人享受居家养老服务消费补贴。二是鼓励社会资本参与养老服务及失能人员护理服务，加大规模化、连锁化、品牌化养老服务及失能人员护理服务经营主体培育力度，完善师市、团场（街道）、连队（社区）三级养老服务网络，推进连队（社区）养老服务站点建设，加快

构建“一刻钟”居民养老服务圈，提升师市普惠养老服务供给能力。三是拓展养老服务消费场景，以“孝老爱老购物季”“敬老月”为契机推动为老消费，鼓励支持图木舒克唐王城康养院与唐王城文旅投合作，开展旅居养老业务，优化银发旅游服务供给，不断满足疆内外老年人到三师旅居需求。（牵头单位：民政局；配合单位：住建局、商务局、文体广旅局、医保局、市场监管局，各团镇〔街道〕，兵团分区，图木舒克经开区）

10.提升机动车维修服务能力。一是强化行业协同监管机制，由交通运输部门牵头，联合市场监管、城管、生态环境、公安等5部门建立常态化联合执法机制，重点围绕未按规定备案、超范围经营、使用假冒伪劣配件、危险废物处置、维修操作规范等问题，每年开展不少于2次联合检查，实现年度检查覆盖率90%以上，压实企业主体责任。二是推动服务标准公开透明，严格落实维修企业信息公示制度，要求企业在经营场所醒目位置公示维修工时单价、配件价格及质量保证期等核心信息，全面贯彻国家标准《机动车维修服务规范》（JT/T 816），统一服务流程与质量要求，增强服务透明度。三是优化维修服务全流程管理，督促维修企业严格执行“预检单—过程沟通—结算清单”服务规范，维修前需出具书面预检单并明确项目与费用，在维修过程中及时向车主反馈进展，结算时提供明细清单，坚决杜绝隐性收费和强制消费行为。四是健全消费者权益保障机制，畅通“12328”交通运输服务监督渠道，建立“24小时内响应联系、48小时内调查办

结”的快速处理机制，切实维护消费者合法权益。（牵头单位：交通运输局；配合单位：公安局、生态环境局、城市管理局、应急管理局、商务局、市场监管局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

11.提振生活服务活力。大力实施国家以旧换新补贴活动，依托兵团促消费政策，深入推动家电、数码产品消费，同步开展汽车消费加力扩围专项活动，持续激活汽车消费市场，稳定大宗消费盘。引进肯德基、必胜客、亿家超市、海澜之家等连锁品牌资源，持续丰富场内商品品类与综合服务供给。紧抓中秋、国庆等节假日消费热点，常态化开展各类促消费活动，挖掘消费增量，提振消费市场活力。（牵头单位：商务局；配合单位：市场监管局、住建局，总工会，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

（三）发展升级文化、体育和娱乐业，激发文旅消费市场活力

12.推进文化产业多元化发展。一是推动非遗集市常态化运营，定期举办师市非遗主题集市，免费提供活动场地、基础展陈设施，促进非遗产品市场化转化。二是打造品牌文化活动矩阵，统筹策划唐王城文化旅游节、民俗文化展演等系列品牌活动，同步配套文创展销、民俗手作、特色文旅产品集市等经营性板块。三是扶持土陶非遗工坊市场化运营，以师市土陶非遗工坊为核心载体，深入挖掘唐王城历史、兵团屯垦及多民族民俗文化元素，

开发系列文创产品。（牵头单位：文体广旅局；配合单位：民政局、商务局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

13.赋能旅游产业高质量发展。一是打造优质旅游品牌，持续推进星级农家乐、A级旅游景区等旅游品牌创建；加大永安湖景区、唐王城遗址等8个A级旅游景区改造提升力度，提升永安湖冬季滑雪项目品质。二是丰富文旅节庆活动供给，高质量开展“5.19”中国旅游日、沙漠音乐节等活动。三是持续放大“畅游唐王城”活动效应，以高品质活动供给聚人气、引流量、促消费。（牵头单位：文体广旅局；配合单位：交通运输局、商务局、自然资源局、市场监管局、应急管理局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

14.推动文旅产业创新升级。一是完善全链条旅游产品体系，聚焦“吃住行游购娱”全链条，持续推动“图木舒克美食地图”“唐王城礼物”“精品旅游线路”迭代升级。在喀什古城文化特色街区打造“三师好物”展览区，拓宽师市文旅产品展销渠道。二是推动重点文旅企业实体化运营，支持唐王城文旅投集团做大做强，指导永安湖景区开发建设和运营管理，实施永安湖景区规划提升与三年行动计划。三是深化区域文旅合作，加强与喀什、克州、阿克苏、和田及兄弟师市文旅领域战略合作，打造“金胡杨南疆自驾联盟”，与巴楚合作打造2条兵地融合旅游线路，加快融入南疆旅游大环线。（牵头单位：文体广旅局；配合单位：各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

15.夯实体育产业发展基础。一是持续打造品牌赛事，举办首届匹克球联赛、第三届“粤兵杯”马拉松、第六届“唐王城杯”篮球联赛等赛事活动。二是用好2026年中央集中彩票公益金体育专项资金159万元，精准推进全民健身场地设施提质扩容，补齐基层健身设施短板，全力保障“15分钟健身圈”建设需求。三是出台赛事运营服务配套扶持政策，统一整合酒店、景区优惠资源对接参赛队伍，依托各类赛事同步推介师市文旅、农特产品，推动赛事与旅游、消费深度融合，借助赛事人流拉动本地文体旅游消费，持续激活城市体育发展动能。（牵头单位：文体广旅局；配合单位：财政局、卫健委、公安局、市场监管局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

（四）培育壮大信息传输、软件和信息技术服务业，筑牢数字经济发展根基

16.加快网络基础设施建设。推动5G网络精准补点扩面工程，协调三大运营商、铁塔公司持续推进5G网络深度覆盖，完成团场连队、工业园区、唐王城景区、永安湖旅游区通信盲区清零。到2028年实现城区、产业园区5G覆盖率100%，团场镇区覆盖率98%以上，干线公路应急通信保障全覆盖。（牵头单位：工信局；配合单位：发改委，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

17.建强算力基础设施。一是协同合作激发创新活力，聚焦数字产业化核心需求，积极组织参与“数据要素+”大赛，以赛

事牵引技术创新与业态革新，推动辖区营利性服务企业迭代转型，构建优势互补、联动发展的产业新格局。二是深化数据赋能推动升级，开展中小企业数字化转型供需对接会，搭建资源供给与技术对接平台。建立数字服务商资源库、企业需求清单和场景项目清单，拓宽数据要素流通与市场化应用渠道，全面赋能传统企业数字化、智能化升级。三是谋划智算项目夯实底座，依托大数据产业园平台优势，谋划创新创业中心与智算中心建设项目。积极探索“东数西算”“东数西训”等应用场景，打造全域人工智能赋能平台与数智技能实训基地，形成“AI技术赋能+专业人才支撑”的协同发展格局。四是打造智能调度中枢提升效能，推进“平急两用”城市运行智能调度中心建设。建立“平时”常态化运营与“急时”高效能调度的双效工作机制，推动核心数据资源在基层治理、民生服务、应急指挥等关键场景深度融通，实现城市运行数据汇聚，智能分析与平急转换，以高质量数据要素赋能市域治理体系和治理能力现代化。（牵头单位：政数局；配合单位：工信局，各团镇〔街道〕，兵团分区，图木舒克经开区）

18.筑牢算电协同发展根基。一是持续补强骨干电网，推进110千伏、35千伏变电站及线路验收投运，结合负荷增长适时新增或扩建110千伏变电站，完善各等级电网联络，提升新能源接入和送出能力。二是积极谋划新增项目，与中新建电力集团合作，谋划推进“源网荷储”一体化三期项目，新增装机20万千瓦（配套30%、4小时储能），同时，与意向企业合作推进多用户绿电

直连，把戈壁“变废为宝”。三是统筹发展和安全，坚持系统观念，持续贯彻落实国家及兵团能源工作部署，在加快能源项目建设的同时严把安全质量关，不断提升师市能源安全保障能力，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。（牵头单位：发改委；配合单位：工信局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

19.拓展算力消纳空间。开展千兆光网城乡普惠升级行动，实施“千兆进企、百兆到户”改造，鼓励园区规上工业企业、软件信息服务业企业升级企业专线，支持小微企业低成本开通工业互联网宽带；推动连队光纤网络迭代，为智慧农业、数字牧场搭建基础传输通道。（牵头单位：工信局；配合单位：发改委、财政局、政数局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

20.抓实行业税收优惠精准落地。严格落实国家关于集成电路、软件及信息服务企业所得税等优惠政策，摸清行业税源底数，优化“免申即享”流程，落实“便民办税春风行动”“春雨润苗”专项行动各项服务举措，通过12366热线、征纳互动、实地走访等方式开展精准辅导，确保税惠红利直达快享、应享尽享。（牵头单位：国家税务总局图木舒克税务局；配合单位：工信局、发改委，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

21.推动算力场景应用。做好兵团面向疆内外企业、高校、科研机构等使用兵团智能算力资源及配套服务，对符合要求的申领主体，按不超过实际结算金额20%补贴，最高不超过50万元举措的宣传引导，全面抓实申领主体补贴申报服务保障，助力兵团

算力资源高效利用的同时，推动政策资金丰富算力场景应用，数字赋能吸引优质企业入驻，培育数字经济增长点，提升数字化服务能力，完善师市产业聚集生态。（牵头单位：政数局；配合单位：发改委、工信局、财政局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

22.支持知识产权质押融资。做好软件企业软件著作权、软件产品保护，鼓励软件企业以发明专利、实用新型专利等知识产权开展质押融资。（牵头单位：市场监管局；配合单位：工信局、政数局，中国人民银行巴楚分行，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

（五）做优做强租赁和商务服务业，提升行业竞争力和服务能级

23.规范培育争取政策赋能。一是加强人力资源市场主体培育与监管，持续深化“放管服”改革，优化人力资源服务机构审批环节，探索告知承诺制，加强人力资源市场规范管理，持续开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，严厉打击非法职介、虚假招聘，集中整治“招转培”等欺诈行为，严格规范网络招聘，依法规范劳务派遣，依法纠治就业歧视，营造统一开放、竞争有序的师市人力资源服务市场环境。二是积极争取人力资源服务业发展政策支持，按照兵团人社和财政制定的政策范围向兵团争取人力资源服务业发展奖补资金，专项用于支持人力资源服务业发展，包括人力资源服务企业培育奖励、知名企业奖励、引进人才

奖励、求职招聘网站建设资助、开展从业人员培训、举办交流展示活动等。（牵头单位：人社局；配合单位：教育局、城市管理局、公安局、市场监管局、网信办，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

24.提升商务服务水平。一是抢抓各大节假日消费旺季，统筹整合各类展会资源，高标准、高质量筹办特色展销会，持续完善仓储、物流、停车等会展配套硬件设施，优化客商邀约、供需对接全流程会展服务，依托会展充分释放引流效应，带动消费稳步增长。二是构建分层涉外法律人才培育长效机制，联动疆内外涉外律所、东莞仲裁委员会、深圳国际仲裁院喀什分院共建常态化实训平台，常态化开设涉外法律实务、跨境商事仲裁专题培训，定向培养涉外业务骨干，培育壮大涉外法律服务人才储备库。三是建立法治帮扶模式护航企业发展，做实做细涉外企业常态化法治体检工作，组建涉外法律服务团队深入师市辖区涉外企业一线，定期开展合规政策宣讲、法律风险排查、隐患研判处置等上门服务，提升涉外企业抗风险能力。（牵头单位：商务局、司法局；配合单位：农业农村局、文体广旅局、市场监管局，各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

25.落实贷款贴息政策。用足用好财政金融协同促内需一揽子政策，支持租赁服务等中小微民营企业发展，对购置设施设备用于租赁经营的中小微民营企业，给予年化1.5个百分点的贷款贴息支持，单户贴息贷款规模上限5000万元。（牵头单位：财政

局；配合单位：中国人民银行巴楚分行）

26.促进房地产租赁市场多元化发展。一是培育多元化租赁经营主体，支持城投集团、唐王城国投公司等国有企业发挥示范带动作用，拓展住房租赁业务。鼓励房地产开发企业、经纪机构、物业服务企业利用自身优势开展住房租赁经营。引导个人和单位将闲置住房委托专业租赁企业长期运营，推动租赁市场规模化、专业化发展。二是多举措盘活存量租赁房源，支持企业盘活改造老旧厂房、商业办公用房等闲置资产用于租赁。持续完善保障性租赁住房供应体系，鼓励将闲置安置住房、保障性住房纳入租赁市场统一管理。三是提升租赁服务品质，支持专业化住房租赁企业提升运营管理水平，完善租赁信息服务，规范租赁市场秩序，保障租赁双方合法权益。鼓励长租公寓等新业态发展，满足新市民、青年人等群体多样化住房需求，营造规范有序的住房租赁市场环境。（牵头单位：住建局；配合单位：各团镇〈街道〉，兵团分区，图木舒克经开区）

三、保障措施

（一）加强组织领导。优化产业发展生态、夯实行业发展根基，立足产业发展实际，从组织协同、政策落实、服务提质、行业监管、氛围营造五个方面落实常态化保障举措。强化统筹协调联动、上下贯通的工作机制，统筹协调属地单位、行业主管部门力量，常态化开展企业走访调研，深化跨部门数据共享、协同共治，畅通企业诉求反馈渠道，加强“一对一”服务，点对点帮扶，

及时解决企业发展中遇到的堵点难点问题，确保各项措施落地见效。

（二）强化政策支持。用足用好数字经济、养老服务等领域政策，加快出台广电视听、托育服务、文化旅游、体育赛事、住房租赁等领域支持措施。各行业主管部门聚焦理发及美容服务、托育服务、数字内容服务等领域，对体量较大、具备发展潜力的经营主体建立小微企业培育库，加大资金支持力度，开展电影、图书等促销活动，提升行业发展水平。常态化开展政策宣讲与解读工作，多渠道推送产业扶持、税收减免、资金补贴等惠企政策，健全政策落地闭环机制，跟踪政策实施成效，推动各类政策红利直达快享、企业应享尽享。积极谋划配套政策，统筹用好各类产业发展、促消费专项扶持资金，精准投向关键领域，提升财政资金使用效能，充分释放政策激励，同国家、自治区、兵团惠企政策形成叠加效应，合力推动营利性服务业高质量发展。

（三）加快培育经营主体。各部门要建立企业“摸排—跟踪—培育—纳统”全流程培育机制。加强营利性服务业头部企业经营情况调度，积极引导行业头部企业、平台企业通过业务整合、资源聚集等方式，带动上下游小微企业协同发展。聚焦企业创新发展、经营提升、项目建设等核心诉求，推行精细化，“一对一”精准服务，打通企业服务“最后一公里”。坚持发展与安全并重，常态化开展行业合规检查，重点规范数字经济、网络数据、市场经营等领域行业行为，有效防范化解各类领域安全风险。建立行

业动态管理机制，结合行业发展趋势和市场反馈，动态优化监管举措，推动各服务业领域标准化、规范化发展。持续优化营商环境，精简办事流程、规范执法服务方式，引导市场主体合规经营、提质增效，不断激发行业市场主体发展活力与创新动力扩大企业经营规模，推动升规纳统。

（四）广泛宣传引导。加大营利性服务业优惠政策宣传力度，确保符合条件的企业应享尽享。每年遴选一批营利性服务业示范单位、示范企业，宣传推广典型案例、成功经验，提升行业认可度、知名度。依托线上线下多元宣传载体，全方位开展政策解读、成果宣传、典型经验推广等工作，积极开展各类惠民促消费活动，持续营造重服务、优营商、促发展的浓厚产业发展氛围，为师市营利性服务业持续健康高质量发展筑牢保障。

第三师办公室

2026年8月17日印发
