

关于向社会公开征求《第三师图木舒克市“十五五”人力资源和社会保障事业发展规划（2026—2030年）（草案）》

意见建议的通知

社会各界人士、广大干部群众：

为科学谋划“十五五”时期第三师图木舒克市人力资源和社会保障工作，第三师图木舒克市人力资源和社会保障局牵头编制了《第三师图木舒克市“十五五”人力资源和社会保障事业发展规划（2026—2030年）》，现将规划草案向社会公布，征求意见建议，有关事宜如下：

一、公示时间

2026年7月7日至2026年8月5日

二、公示方式

第三师图木舒克市政务网站：<http://www.xjbtnss.gov.cn>

三、意见收集途径

1. 电子邮箱：445790897@qq.com

2. 邮寄地址：新疆图木舒克市中兴西街10号卫生健康委办公楼人社局办公室，请标注“第三师图木舒克市‘十五五’人社事业发展规划意见建议”字样。

3. 联系电话：新疆生产建设兵团第三师图木舒克市人力资源和社会保障局办公室 0998-5703677；15609987808

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规

划为准。

附件：第三师图木舒克市“十五五”人力资源和社会保障事业发展规划（2026—2030年）（草案）



第三师图木舒克市人力资源和社会保障局

2026年7月6日

附件：

**第三师图木舒克市“十五五”人力资源和
社会保障事业发展规划
(2026—2030年)
(草案公示)**

第三师图木舒克市人力资源和社会保障局

2026年7月

规划编制的背景

为服务第三师图木舒克市（以下简称“师市”）经济社会高质量发展大局，着力保障和改善民生，根据《兵团人力资源和社会保障事业发展“十五五”规划》和《第三师图木舒克市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》编制本规划，主要阐明“十五五”时期师市人力资源和社会保障（以下简称“人社”）事业发展的总体思路、发展目标、主要任务和重点举措，是未来五年师市人社工作的重要指导文件。

发展基础和环境

发展基础：“十四五”期间，师市紧紧围绕国家和兵团人社事业发展的要求，聚焦就业创业、社会保障、人事人才、劳动关系、公共服务等重点领域，在师市党委正确领导下，在兵团人社局关心指导下，坚持真抓实干、开拓创新，较好地完成各项目标任务，为师市人社事业发展奠定了坚实基础。

——就业形势持续稳定向好。“十四五”期间，就业促进机制不断完善，高质量就业效果显著，累计城镇新增就业、富余劳动力转移就业，较“十三五”期间分别增长 20.95%和 52.81%；期末城镇登记失业率控制在 4%以内；职业培训体系建设以服务高质量发展为导向，累计开展各类职业技能培训 5.1 万人次。

——社会保障能力显著增强。截至 2025 年末，社会保险基本实现全覆盖，师市基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别较“十三五”期末分别增长 28.95%、39.85%、46.46%；

精准救助困难群体，落实“应保尽保、应代尽代”政策。社会保险待遇水平逐步提高。

——引才聚才育才成果丰硕。“十四五”期间，人才引进498人，招募“三支一扶”项目人员819人，招聘事业单位工作人员2486人。截至“十四五”末，师市专业技术人才、高技能人才总量分别比“十三五”期末增长22.33%和24.53%；高级职称专业技术人才总量比“十三五”期末增长22.39%。

——和谐稳定劳动关系创建成果丰硕。“十四五”期间，2家企业被评为“兵团和谐劳动关系创建示范企业”，师市人社局荣获“全国和谐劳动关系创建工作先进集体”称号。高效调解劳动争议，开展劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划，不断健全基层调解组织，“十四五”期间获评金牌调解组织3家、金牌劳动关系协调员6人，调解成功率70.3%，仲裁结案率100%。治理欠薪工作取得明显成效，出台《第三师图木舒克市工程建设领域规范农民工工资支付管理办法》，进一步凝聚属地、行业、监管等单位 and 部门治理欠薪合力，实现“事前预防、事中监管、事后处置”的闭环管理体系。

——公共服务更加均衡可及。多主体公共服务协同供给，依托团镇和连队党群服务中心、图木舒克经济技术开发区企业建设就业帮扶中心、就业驿站、就业服务站，打造覆盖全域的师、团、连三级公共就业服务体系，广泛开展“10+N”公共就业服务活动。持续优化社会保障“就近办”，联动5家银行开通“社银通”服务网点35个，覆盖35项社保业务，打通“服务群众最后一公里”。“数字+人社”行动成效明显，依托“兵团人社综合柜员制系统”“兵团社保”“兵团12333”等社保公

共服务平台，运用数字化技术实现从“人找政策”到“政策找人”，有效提升了社保经办服务质量与效率。

发展环境：“十五五”时期是师市人力资源和社会保障事业发展的战略机遇期，国家对人社工作的重视前所未有的，产业发展对人社工作的影响前所未有的，援疆省市大力支持。

“十五五”时期的指导思想、基本原则和发展目标

指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，坚持以人民为中心的发展思想，大力促进就业创业，健全社会保障体系，深化人事制度改革，加快人才队伍建设，构建和谐稳定劳动关系。

基本原则：坚持党的领导；坚持以人民为中心；坚持新发展理念；坚持深化改革；坚持系统观念。

发展目标：实现更加充分更高质量就业；健全可持续社会保障制度体系；提升技术技能人才队伍素质；构建更加和谐稳定的劳动关系；持续完善工资收入分配制度；健全更加高效便捷的公共服务体系。

“十五五”时期的主要任务

推动实现高质量就业创业：促进经济发展与扩大就业良性互动，形成“经济增长带动就业扩容、就业稳定支撑经济发展”的良性互动格局；实施更加积极的就业政策，大力推动人力资源服务业发展，深入贯彻落实新时代人才强国战略和就业优先

战略，强化就业政策兜底保障支撑，筑牢民生保障底线，推动政策红利直达快享、精准滴灌，提升政策红利实效；促进以创业带动就业，激发全社会创新创业活力；强化职业培训，健全终身职业技能培训体系，持续开展岗位需求+技能培训+技能评估+就业服务“四位一体”项目制培训。

构建多层次社会保障体系：推动实现社保法定人群全覆盖，全面实施全民参保计划，推动实现职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖，切实筑牢社会保障坚实根基；健全社会保障制度体系，健全多层次、多支柱养老保险体系，持续构建失业保险保生活、防失业、促就业的长效机制，贯彻落实新的工伤预防五年行动计划，进一步完善工伤预防、工伤补偿、工伤康复“三位一体”服务体系；落实社保待遇合理调整机制，继续完善退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金正常调整机制，推动社会保险待遇水平与经济社会发展相适应，构建与师市经济社会发展阶段相匹配、与群众期盼相契合、可持续的社会保障待遇调整体系，为高质量发展提供坚实民生保障；促进社保基金安全可持续运行；提升社保经办管理服务水平，持续优化社保经办服务流程，加快数字化转型，以信息化建设为支撑，推动社保经办服务从传统模式向智能化、便捷化转变，拓展社保业务“不见面”服务事项范围。

加快培育师市高素质人才队伍：吸引集聚师市发展需要的各类人才，实施更加开放的人才引进政策，重点针对急需紧缺专业人才，加大人才引进力度。围绕师市产业集群，构建“走出去”与“请进来”相结合的人才培养模式；加强师市专业技术人才队伍建设，围绕教育、医疗、农业、工程等重点民生与

产业领域，构建靶向引育、精准赋能的人才工作体系，打造一支结构合理、素质优良、业务精湛的专业化人才队伍，为重点领域高质量发展注入强劲动能；壮大师市技能人才队伍，构建“培育-评价-激励-使用”全链条技能人才发展体系，打通从院校教育、职业培训到企业使用的衔接通道。以产业需求为导向，优化培训与产业适配体系，逐步实现培训成效与就业质量挂钩。加快推进师市级技能竞赛品牌建设，逐步构建以各行业职业技能竞赛为主体，企业岗位技能竞赛为补充，兵团、师市职业技能竞赛为依托的职业技能竞赛体系，不断拓宽高技能人才培养渠道。

合力构建和谐劳动关系：夯实劳动关系和谐根基，会同工会、工商联持续加强劳动法律法规政策宣传，提升用人单位和劳动者法治意识。贯彻落实劳动合同制度，有序推行电子劳动合同、集体劳动合同签订工作，规范劳动用工管理。培育金牌调解仲裁机构和人员，加强劳动关系协调员、劳动人事争议调解员队伍建设，切实提升基层劳动争议调解能力；完善劳动人事争议多元处理机制，加强劳动人事争议调解仲裁效能建设，推进仲裁办案规范化、标准化；常态化开展治理欠薪工作，深入贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，对欠薪违法行为坚持“零容忍”态度，加强依法行政力度，快查快处恶意欠薪、拒不支付劳动报酬等违法行为；保障新就业形态劳动者合法权益，切实维护新业态从业人员合法权益与劳动关系和谐稳定。

优化企事业单位工资收入分配机制：落实企业工资收入分配制度改革，认真贯彻落实兵团深化国有企业负责人薪酬制度改革各项决策部署，合理审核认定师市本级国有企业负责人基

本薪基数，确保薪酬水平与企业经营业绩、地方发展水平相匹配，充分发挥薪酬激励约束作用。认真落实兵团制定的企业工资指导线；完善适应机关事业单位特点的工资制度，完善绩效工资制度，贯彻以增加知识价值为导向的收入分配政策，分类分行业完善符合事业单位行业特点的分配制度。支持和鼓励各类人才创新创业，健全多劳多得、优绩优酬的分配机制，强化实绩导向、贡献导向，让实干者得实惠、优秀者受激励，切实发挥收入分配的激励导向作用，引导广大工作人员担当作为、履职尽责。落实事业单位工资水平正常增长机制，确保事业单位工作人员的工资水平随着经济社会发展相应提高。

加快提升人社公共服务水平：推进人社公共服务均等化，打破区域、兵地服务壁垒，推动服务资源合理配置与高效覆盖。构建“师市一团镇（街道、经开区）一连队（社区）”三级人社联动服务体系，推动人社服务窗口向基层延伸；推进人社公共服务标准化，落实国家、兵团人社基本公共服务标准，严格对标上级标准体系，结合师市实际细化完善实施细则。以数字化改革为契机，强化数据标准化支撑作用，做好政务服务人社数据标准化衔接，强化数据标准对人社服务能力提升的支撑作用，以数据标准化推动服务规范化、智能化，为精准服务、科学决策提供坚实数据支撑；强化人社公共服务信息化，依托政务服务一体化平台建设，整合人社领域服务资源，优化业务办理流程，全面推进人社业务“高效办成一件事”，构建简约高效、便民利企的人社服务新生态。大力推进“网上办”“掌上办”，优化线上服务渠道功能。联合银行、邮政、电信等机构，充分发挥各机构服务网点优势与技术资源，拓宽社保卡服务渠道，

拓展社会保障卡“一站式”服务功能。

保障措施

加强组织领导，建立健全师市党委统一领导、师市人社局组织实施、相关部门协调配合、社会广泛参与的工作机制；加大资金投入，建立与人力资源和社会保障工作相匹配的财政预算安排机制。积极争取兵团、师市财政和援疆资金对人社事业的支持；强化宣传工作，将宣传工作与规划实施紧密结合、同步策划、同步落实，做好规划解读。充分利用各种媒体和宣传阵地，广泛宣传人社事业发展的重大意义、目标任务和政策措施，提高社会知晓度和参与度；建立健全规划实施机制，建立规划实施监测评估机制，定期对规划实施情况进行监测评估，及时发现问题并提出改进措施。建立规划动态调整机制，根据经济社会发展变化和规划实施情况，适时对规划进行调整和完善，确保规划的科学性和有效性。