

图木舒克市烟草专卖局烟草制品零售点合理布局规划 (2026年-2030年)(草案)(征求意见稿)

图烟〔2026〕第1号

第一章 总则

第一条 为加强烟草专卖零售许可证管理,规范烟草制品零售市场秩序,进一步优化营商环境,根据《中华人民共和国烟草专卖法》《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》《烟草专卖许可证管理办法》《烟草专卖许可证管理办法实施细则》等法律、法规、规章,结合本市实际,制定本规划。

第二条 本规划适用于图木舒克市烟草专卖局辖区内所有烟草制品零售点(以下简称零售点)的设置。

第三条 本规定所指零售点是指依法取得烟草专卖零售许可证从事烟草制品零售业务的公民、法人及其他组织开展烟草制品零售经营业务的场所,其销售对象应为烟草制品的具体消费者。

第四条 零售点合理布局遵循依法行政、科学规划、服务社会、均衡发展的原则。将图木舒克市行政区域划分为社区市场单元(含团部)、连队市场单元、特殊区域市场单元。根据辖区经济社会发展变化,定期开展评估,实行动态管理。市场单元为最终合理布局规划实施单元,采取“容量+间距+限制性

条款”的管理模式。

第五条 烟草专卖行政主管部门可结合实际，综合考虑辖区内人口、卷烟销量和盈利水平以及社会经济、持证户数量、烟草市场需求等与烟草制品零售相关的因素，科学测算零售点的合理容量，作为辖区零售点设置容量上限，原则上每半年对单元格内零售点合理容量上限进行测算调整，向社会公布后实施，实现零售点总量动态平衡。

第六条 市场单元内零售点数量达到容量上限的，实行轮候管理，轮候管理按照《图木舒克市烟草制品零售点轮候管理办法》执行。

第七条 图木舒克市烟草专卖局每半年对网格零售点指导数、网格属性进行一次动态调整，并通过办证窗口或政府网站途径向社会公示。申请人可在新烟政务通等媒介查询图木舒克市烟草制品零售点市场单元指导数和轮候名单。

第二章 布局标准

第八条 社区市场单元采取“容量+间距+限制性条款”管理模式。

(一)社区市场单元容量上限可通过政府网站及新烟政务通等媒介进行查询。

(二)间距设置标准：零售点间隔距离不小于50米；

第九条 连队市场单元采取“容量+间距+限制性条款”管理模式。

(一)连队市场单元容量上限可通过政府网站或新烟政务通等媒介进行查询。

(二)间距设置标准：

1.零售点间隔距离不小于20米；

第十条 特殊区域市场单元采取“容量+间距+限制性条款”管理模式。

(一)特殊区域市场单元容量上限可通过政府网站或新烟政务通等媒介进行查询。

(二)特殊区域市场单元具体设置标准：

1.集贸市场、综合性市场或专业市场，按所属市场管理部门提供的商铺数量，20个以下的可设置1个零售点；20个以上的，每增加20个可增设1个零售点，但零售点在该区域内总量设置不超过10个，间隔距离不小于50米。

2.设在车站、机场、高速服务区、景区等场所内部的零售点不超过2个。

4.生产制造企业、工矿区等，不满300人暂设1个零售点，在300人基础上，每增加300人(含)可增设1个零售点，零售点上限不超过3个。

5.有设置项目部的且工程工期在一年以上的建筑工地，可在生活区内设置1个零售点。

6.军队驻地、监狱、看守所、拘留所、戒毒所、驾校等专供内部消费且能接受烟草专卖行政许可部门日常检查的零售

点设置数量不超过 2 个。

7.具有购物、餐饮、休闲、娱乐等单一或复合功能，具有一定规模的商业街临街商铺零售点设置，每 20 个商铺设置 1 个零售点，原则上零售点上限不超过 10 个。

8.社区市场单元内的新建区域自交付使用 1 年内，不受所在社区市场单元容量限制，按照门面数量设置零售点，不满 20 个门面的，可设置 1 个零售点，每增加 20 个门面增设 1 个零售点。零售点间距不少于 50 米。设置零售点原则上不超过 10 个。

9.客房数量在 150 间以上的宾馆、酒店可设置 1 个零售点。

第三章 放宽政策

第十一条 符合下列情形之一的，不受市场单元容量、距离限制。

(一)单层营业面积(不包括独立的仓储、办公场所)在 200 平方米以上的烟草专业店、便利店、超市。

(二)属于军烈属(含烈士遗属、因公牺牲军人遗属等)、残疾军人本人的个体工商户，本人首次申请办理烟草专卖零售许可证；

(三)非家庭经营的持证个体工商户，两年内无涉烟违法记录，因持证人死亡或者丧失民事行为能力，烟草专卖零售许可证被依法注销后 30 个自然日内，原持证人的家庭成员(具有完全民事行为能力的配偶、父母或子女)在原经营场所申请

新办烟草专卖零售许可证的。

(五)具备安全保障措施的加油站、加气站、加能站里的便利零售点可设置1个零售点。

第十二条 有下列情形之一的，不受市场单元容量限制，按所在市场单元间隔距离放宽50%执行：

(一)持有三级以上(含三级)残疾人证(含视力残疾、听力残疾、言语残疾或肢体残疾)的个体工商户，本人首次申请办理烟草专卖零售许可证。

(二)退役军人(持有转业或退伍军人证件，以转业、退伍军人证颁发日期为准，退役后三年内)，本人首次申请办理烟草专卖零售许可证。

(三)属于低保户(证件真实有效)的个体工商户，本人首次申请办理许可证，且经营场所为其唯一经营场所的。

(四)因中小学、幼儿园新建、改造导致的先店后校、先店后门等情况，以及合理布局标准修订等客观原因造成中小学、幼儿园周边零售点不符合相关要求，持证人申请变更到原发证机关辖区内其他地址经营的。

(五)因道路规划、城市建设、房屋征收等客观原因造成无法在核定的经营地址继续经营的零售点，持证人申请变更到原发证机关同一网格内其他地址经营的；

(六)在原发证机关辖区范围内连续经营 ≥ 3 年，且近3年内无违法违规处罚记录的持证人，同时无一个月以上擅自停

止经营记录的持证人，因租金上涨、租赁期满等客观原因办理歇业或注销手续后，在≤6个月内于原发证机关同一单元格内其他经营地址申请新办零售点的。

(七)国家或当地政府明文规定给予政策扶持并经属地烟草专卖局集体研究认为可以扶持照顾的对象，本人首次申请办理烟草专卖零售许可证。

第四章 限制性条款

第十三条 有下列情形之一的，不予发放烟草专卖零售许可证：

(一) 经营主体

经营主体有下列情形之一的，不予发放烟草专卖零售许可证：

1. 未成年人、无民事行为能力人及限制民事行为能力人；
2. 外商投资（含以特许、吸纳加盟店及其他再投资形式）的商业企业或者个体工商户（有外资成分，以提供住宿、餐饮、休闲、娱乐为主要经营的宾馆、酒店等企业除外）；
3. 被取消从事烟草专卖业务资格不满三年的；
4. 因申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料，烟草专卖局作出不予受理或者不予发证决定后，申请人一年内再次提出申请的；
5. 因申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得的烟草专卖零售许可证被撤销后，申请人三年内再次提出申请的；

6.未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务，并且一年内被执法机关处罚两次以上，在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的；

7.因未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务被追究刑事责任，在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的；

8.未取得营业执照的；

9.法律法规、规章规定的其他不予发证的情形。

（二）经营区域

1.位于中小学、幼儿园内部及主要出入口（门）100米范围内的。

2.位于少年宫、未成年教育培训机构等以未成年人为教育服务对象的机构内部。

3.经营场所位于国家机关、党政机关和医疗机构办公区域内部的。

（三）经营场所

1.“无固定经营场所”包括但不限于如流动摊点（车、棚、柜）、违章建筑、临时建筑、危房以及尚未竣工或未交付使用的场所等；居民楼、商用楼内公用楼梯间或公用巷道；

2.与住所不相独立的经营场所是指如住宅公寓、仓库、生活住所的车库、地下室、储藏室等未对消费者全开放的场所等；

3.经营场所基于安全因素不适宜经营烟草制品，包括但不限于生产、经营、储存有毒有害、易燃易爆、放射性、易挥发

及具有刺激性气味等物品，容易造成烟草制品污染的油漆化工、农药化肥、烟花爆竹、机油制品等的场所（符合法定条件，具备安全保障措施的加油站、加气站便利店除外）。

（四）经营模式

1.利用自动售货机或者其他自动售货形式，销售或者变相销售烟草制品的（含无人超市、无人商店等）；

2.利用信息网络渠道销售烟草专卖品的；

第十四条 法律、法规、规章和规范性文件规定的其他禁止准入情形。

第十五条 与烟草制品零售业务没有直接或间接互补营销关系的业态类型，与其他烟草零售点间距应达到300米以上，且受所在单元格数量限制。

第五章 雪茄烟零售点布局

第十六条 雪茄烟专营店设置

申请烟草专卖零售许可范围仅为雪茄烟经营的零售点，为雪茄烟专营店，其设置不受本规定的布局管控限制，但需要遵循不予设置情形。

雪茄烟专营店申请变更经营范围，增加或调整为卷烟零售的，应当遵守本规定布局管控要求。

雪茄烟专营店与非雪茄烟专营店之间，互不作为零售点间距、数量核算的参照物。

第六章 附则

第十七条 非有效参照物

按照本规定核算零售点间距、数量时，有下列情形之一的，不作为间距、数量管控的有效参照物：

（一）本规划中第十一条和第十二条享受放宽政策的零售点。

（二）因拆迁、搬迁等原因，原核定的经营地址、经营场所已实际不存在或无法继续经营的；

（三）烟草专卖零售许可证核定的登记事项（企业或字号名称、负责人或经营者姓名、企业类型或组成形式、经营场所地址）发生变化，或擅自改变经营方式，经发证机关书面通知后，拒不办理相关手续或拒不整改的；

（四）停止经营业务两个月以上，经发证机关两次书面通知后，仍未恢复营业且未办理停业手续的。

第十八条 术语定义

本规定下列术语的定义：

（一）“经营场所”是指面向消费者全开放，用于烟草制品及其他商品销售、仓储的合法经营用房。

（二）“与住所相独立”是指经营场所与住所之间使用砖墙、玻璃或钢筋混凝土墙等物理设施实施完全隔离，经营区域与生活区域界限清晰，不包含住宅、公寓、生活住所的地下室、储藏室等不利于开展烟草制品零售的场所。

（三）“固定经营场所”是指由砖、钢、混凝土、玻璃等

材料建成墙体，形成可封闭、不可移动的物理空间，具备对外正常开展经营活动、安全储存烟草制品的基本设施和条件的场所，不包含违法建筑、流动摊点、车库、停车场等。

（四）“中小学校”是指普通中小学校、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校。

（五）本规划所称“幼儿园”是指经教育部门核准许可具备学龄前教育资质的教育机构，不包括幼儿看护、幼儿托管所等。

（六）“家庭成员”是指属于《中华人民共和国民法典》规定的配偶、父母、子女和其他共同生活的近亲属。

（七）“营业面积”是指面向不特定消费者全开放的经营场所实际使用面积，不包括办公、生活等配套功能区域。

第十九条 间距测量规范

本规定所称“最短可通行间距”，是指申请经营场所出入口中心点，与最近已持证零售点出入口中心点，或中小学校、幼儿园作为参照点的，以进出通勤口距离申请点的最近一侧为测量点，按照交通规则允许的行人正常通行路径测算的最短距离。

前述场所设有多个出入口的，以两个参照点最近一侧出入口进行测量，不得穿越隔离护栏、围墙、花坛、绿地、建筑物等封闭或不可通行设施。

第二十条 数量说明

本规定所指“以上”“以内”“不超过”均含本数，“不满”不含本数。

第二十一条 解释权

本规定由图木舒克市烟草专卖局负责解释。本规定实施过程中，如遇法律法规、规章及政策另有规定的，从其规定。

第二十二条 施行日期

本规定自202X年X月X日起施行，有效期至20XX年X月X日。2021年11月1日施行的《图木舒克市烟草专卖局烟草制品零售点合理布局规划》同时废止。