

团党政办发〔2026〕18号

关于印发《五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务机构选取细则（试行）》的通知

纪委，团镇机关各部门、各直属事业单位：

《五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务机构选取细则（试行）》已经团镇同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

五十一团党政办公室

2026年9月14日

五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务机构选取细则（试行）

第一章 总 则

第一条 为全面规范五十一团唐驿镇政府类投资项目全过程第三方中介技术服务机构选取工作，严守公开、公平、公正工作准则，系统性防范项目中介技术服务机构选取环节廉政风险，建立“分行业独立建库、自愿到场自主抽签、顺位依次递补、集体会议终审、全周期动态监管”标准化工作机制。

第二条 本细则所称中介技术服务，涵盖政府类投资项目实施全过程所需各类第三方专业中介服务，包括但不限于可行性研究报告编制、工程测绘、水土保持方案编制、环境影响评价、地质勘察、规划设计、造价咨询、招标代理、工程监理、竣工决算审计等各类技术咨询、代理服务；凡单项服务合同估算金额未达到国家、兵团、师市法定公开招标限额，需对外选聘第三方中介机构的，全部遵照本细则组织实施。国家、兵团、师市出台法律法规、政策文件另有明确规定的，从其规定。

第三条 本细则全域适用于五十一团唐驿镇范围内所有政府类投资项目第三方中介技术服务机构的入库申报、资格审核、随机抽取、履约监管、信用评价、异议投诉、清退出库全流程管理。凡团镇机关各部门、各直属事业单位作为项目实施主体，需要选

聘任意一类第三方中介技术服务机构开展项目前期、实施阶段配套服务，且未达到法定公开招标标准的，均须严格执行本细则规定流程，不得擅自直接指定、简化选取程序。

第四条 中介技术服务机构选取全过程严格遵循以下工作原则：

（一）公开申报，严格准入。各类中介技术服务机构自愿免费申报入库，管委会统一设置标准化准入门槛，逐项核查资质、信用、业绩等硬性条件，不符合要求一律不予入库。

（二）分业建库，分类抽取。按照中介技术服务业务类型分别建立独立专业库，不同业务类别库体互不混用，仅在对应专业库内组织抽取。

（三）自愿到场，自主抽签。项目抽取前统一向库内全部对应机构发放现场邀请函，机构可自主选择是否到场参与抽签，并在1个工作日内做出书面回复，未到场视作自动放弃本次项目参选资格；到场机构代表亲自完成抽签操作，工作人员不参与抽号。

（四）顺位递补，集体终审。由到场单位以抽签方式抽取30%比例的单位入围候选人名单，入围单位不得少于3家，计算后如有余数，则向上进位取整；按照抽签确定的顺位依次核验各单位资质及报价，核验不合格的，依次启用下一顺位单位递补；在资质审查合格的候选人中，以报价合理最低者为拟推荐单位；遴选结果按程序依次提交团镇行政常务会议、党委常委会会议集体审议。

（五）动态管理，全程留痕。中介技术服务机构预选库实行年度复核动态调整，入库、抽取、履约、清退各环节全部留存书面、影像佐证资料，实现全流程可追溯。

第二章 监督管理委员会

第五条 成立中介技术服务机构选取监督管理委员会（以下简称管委会）。管委会组成单位包含团镇经济发展办公室、各项目法人单位、财政局、团聘法律顾问，所有成员单位固定安排专职工作人员常态化参与管委会各项工作。

第六条 管委会承担全链条统筹监管职责，具体工作职责如下：

（一）牵头制定、修订本细则，开展合法性审查。

（二）统筹搭建、维护中介技术服务机构预选库，根据团镇项目新增中介服务类型，及时增设对应独立专业库，完善各库机构名录、资质档案。

（三）统一组织各类中介技术服务机构入库征集工作，接收机构提交的全套申报材料，开展资质、信用、业绩联合审查，形成入库审核意见。

（四）对审查通过拟入库中介技术服务机构统一开展5个工作日公示，收集公示期间反馈意见，核实存在异议线索并作出入库或不予入库决定。

（五）组织开展预选库年度动态复核，每年集中核查所有库内机构营业执照、专业资质、从业人员、信用记录、履约业绩，资质过期、列入失信名单、存在重大违约的机构直接清理出库。

（六）全程监督每一次中介机构随机抽签现场，核对抽签顺位、到场机构授权材料，全程录音录像，监督抽签、顺位登记、签字确认全流程合规性。

（七）受理中介技术服务机构、项目法人单位针对入库审核、抽签现场、顺位核验、结果公示、清退出库、履约评价等事项提交的书面异议、投诉举报，开展专项核查，在3个工作日内出具正式书面答复。

（八）建立库内中介技术服务机构履约评价台账，项目完工后由项目法人单位、管委会共同对机构服务质量、工作时效、成果完整性开展综合打分评价，评价结果作为后续抽取、入库复核重要依据。

（九）针对存在成果造假、拖延工期、服务劣质、私下接触工作人员、恶意违约等违规情形的库内机构，作出限期整改、暂停6至12个月抽签资格、永久清退出库等处置决定，涉及违纪违法线索同步移交团镇纪委。

（十）定期将库内机构信用信息与“信用中国”、兵团信用信息平台、国家企业信用信息公示系统进行比对，每月至少更新一次比对结果；发现机构存在失信被执行人、政府采购严重违法失信行为记录、行业黑名单等情形的，应当在发现当日启动清退

程序，同步书面告知该机构及项目法人单位，并记入履约评价台账。

（十一）监督各项目法人单位中介技术服务合同签订、费用拨付、现场服务全过程，排查是否存在规避抽取流程、定向打招呼、私下指定中介技术服务机构等廉政风险问题。

（十二）每年度汇总各类中介库运行、机构选取、履约评价、违规处置整体情况，形成专项工作报告上报团镇行政常务会议及党委常委会会议审议。

（十三）发挥法律顾问专业作用，对入库标准、选取流程、异议处置、违规追责相关内容开展法律研判，规避制度运行法律风险。

（十四）统筹协调解决中介建库、随机抽取、履约监管过程中出现的各类复杂、重大事项。

第三章 专业预选库组建与入库管理

第七条 按照中介技术服务业务类别分别设立独立专业预选库，覆盖团镇政府类投资项目全过程常用第三方中介类型，实现所有类型中介业务分库管理、分类抽取。各中介技术服务机构可根据自身营业执照经营范围、所持专业资质，自主申报一个或多个对应专业库，跨类别申报需分别提交对应类别业绩、资质材料。

第八条 所有申请入库的中介技术服务机构，必须同步满足

全部准入条件：

（一）在国内依法登记注册，营业执照经营状态正常，经营范围包含对应申报中介技术服务业务，具备开展该类业务法定必备专项资质证书，配备足额持证专业从业人员；

（二）近三年经营期间无行业主管部门行政处罚、招投标违法违规、编制虚假成果文件、恶意违约等不良记录，未被列入失信被执行人、政府采购严重违法失信行为记录名单、行业黑名单；

（三）拥有固定经营办公场所、稳定专业技术团队，能够及时响应五十一团唐驿镇项目工作需求，按时到场踏勘、编制成果、配合验收审计；

（四）自愿签署入库承诺书（附件2），承诺严格遵守本细则全部管理条款，主动配合管委会资质复核、现场监督、履约评价、投诉核查等各项工作，自愿接受纪委全过程监督。

第九条 标准化入库全流程：

（一）公开征集：管委会通过团镇政务公开平台、连队（社区）及机关大厅公示栏发布中介技术机构入库征集公告，明确各专业库申报条件、所需材料、申报时限；

（二）材料申报：有意向机构在规定期限内，现场提交全套纸质申报资料，主要包含营业执照、专项资质证书、项目负责人及专业人员职称/执业证书、近三年同类项目业绩合同、无失信无违规书面承诺、授权委托书等佐证材料；

（三）联合审查：管委会逐项核对申报材料真实性、完整性、

合规性，形成书面入库审查意见，列明通过、不予通过机构名单及原因；

（四）入库公示：审查通过的拟入库机构名单统一公示 5 个工作日，公示内容包含机构名称、申报业务类别、统一社会信用代码；公示期收到异议的，管委会 3 个工作日内完成复核并反馈结果。

（五）正式入库：公示期满无有效异议的机构，纳入对应专业预选库统一管理，管委会建立完整电子、纸质档案，登记机构联系方式、资质有效期、过往履约评价记录；

（六）动态复核：每年第四季度开展一次全库复核，机构资质过期、出现失信记录、连续五次不参与项目抽签、履约评价不合格的，直接移出对应专业库。

第四章 项目随机抽签组织实施

第十条 团镇任一项目法人单位产生中介技术服务需求时，明确项目名称、所需中介技术服务类型、选取时间，向管委会提交抽取申请表（附件 3）。管委会调取对应独立专业预选库全部有效在库机构名录，统一编制唯一连续抽签编号，以正式邀请函（附件 4）形式，通知库内所有对应机构抽签现场时间、地点、需携带核验材料。机构可自主选择到场或放弃本次参选，未到场机构无抽签资格，不得事后补抽、替补。

第十一条 标准化抽签全流程操作规范：

（一）抽签筹备：管委会梳理对应专业库全部有效机构名单，编制抽签顺位号，准备签到表、抽签顺位记录表、录像设备。

（二）机构自主抽签：到场机构代表按照签到顺序依次上前，亲手抽取，管委会工作人员仅维持现场秩序、登记号码，全程不触碰、不代抽抽签道具；抽取完成后当场登记顺位候选单位；全部到场机构代表、监督人员在抽签顺位记录表共同签字确认，抽签全程同步录音录像存档。

（三）顺位依次核验递补：优先对 30%比例的入围候选机构开展资质、业绩、服务能力综合核验，完全满足项目实施需求的，以报价合理最低者为拟推荐单位，并填写选取抽签记录表（附件 5）；若入围候选的任一顺位机构资质缺失、业绩不匹配、存在失信记录，自动丧失候选资格，依次启用下一顺位开展核验，直至筛选出符合项目全部要求的候选机构。

（四）集体会议终审：抽签顺位记录、机构全套核验资料、选取结果推荐表（附件 6）、一并依次提交团镇行政常务会议、党委常委会会议审议确定最终服务单位；报送上会材料须同步附报上会核查清单（附件 7），便于主要领导审阅项目完整上会流程。

（五）结果公示签约：最终选定中介技术服务机构名单在团镇政务平台公示 3 个日历天，公示无异议后，由项目法人单位对接洽谈服务合同，明确服务内容、费用、时限、质量标准。

第五章 库内机构管理与异议处置

第十二条 库内中介技术服务机构应当恪守行业规范、诚信履约，严格按照合同约定完成全部服务内容，严禁出现抬价、编制虚假成果、无故拖延交付时限、擅自转包业务、私下接触团镇干部、提供不正当利益等违规行为。一经管委会联合核查确认存在违规情形，立即清退出对应专业预选库，12个月内不得再次申报入库；涉嫌违纪违法的，相关线索移交纪委监委办公室处置。

第十三条 管委会、项目法人单位所有工作人员，不得提前向中介技术服务机构泄露项目信息、抽签安排，不得暗示、指定意向机构，不得干预现场抽签、顺位核验工作；存在打招呼、暗箱操作等违规行为的，依规依纪严肃追责。

第十四条 中介技术服务机构、项目法人单位对入库审核结果、抽签现场流程、顺位核验结论、机构清退处置存在异议的，可在结果公示、事项告知之日起3个工作日内，向管委会提交加盖单位公章的书面异议材料及佐证依据；管委会在5个工作日内完成全面核查，出具书面答复意见。

第十五条 已承接项目可行性研究报告、初步设计、概算编制的机构，不得再承接该项目的招标代理、监理、竣工决算审计；管委会成员与参选机构存在利害关系的应当回避。

第六章 附 则

第十六条 本细则由五十一团唐驿镇经济发展办公室牵头，会同纪委监委、财政局、各项目法人单位、团镇法律顾问共同负责解释。

第十七条 本细则自印发之日起施行。

附件：1.五十一团唐驿镇 XXX 机构库
2.中介技术服务机构入库承诺书
3.五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务机构选取申请表
4.邀请函
5.五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务机构选取抽签记录表
6.五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务机构选取结果推荐表
7.XX 项目上会核查清单

附件 1

五十一团唐驿镇 XXX 机构库

序号	单位名称	统一社会信用代码	营业执照经营范围	营业执照登记日期	资质等级	资质有效期	法定代表人	业务联系人	联系电话	信用状况	入库时间	年度履约评价等级	备注

附件 2

中介技术服务机构入库承诺书

本单位自愿申请加入五十一团唐驿镇_____（填写业务类别，如：测绘、可行性研究编制、招标代理、造价咨询等）中介技术服务机构预选库，在申请入库及后续参与团镇各类政府投资项目中介服务选取、履约全过程中，郑重作出如下承诺：

1.本单位所提交全部入库资料（营业执照、资质证书、信用证明、业绩材料、授权文件等）均真实、合法、有效，不存在伪造、变造、隐瞒虚假信息情形，若存在材料弄虚作假，自愿接受取消入库资格、清退出库处理，并承担由此产生的全部法律责任。

2.自愿严格遵守《五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务机构选取细则（试行）》及团镇关于中介库管理各项制度规定，服从监督管理委员会的统一管理。

3.积极配合团镇开展入库审查、项目选取现场资格审查、事后履约评价、投诉问题核查等各项工作，按要求及时补充提交各类佐证材料。自愿接受选取活动全过程现场监督，服从现场工作纪律。

4.参与项目选取过程中，不发生私下串通、向相关工作人员进行利益输送等违规违纪行为；不采取不正当手段干预选取结果。自愿接受全过程监督，如有违反，自愿承担相应责任，无条

件接受清退出库处理。

5.若有幸被选取为项目服务机构，将严格按照合同约定、技术规范开展业务，保证服务成果质量，按期完成工作任务，主动配合审计、督察及各类检查工作。

6.本单位已知悉预选库的运行模式、抽签选取规则、顺位资格审查递补、集体审议等全部工作流程，理解并认可相关制度要求。

7.本承诺书作为入库申请配套材料，自加盖本单位公章之日起生效，在本单位库内服务存续期间持续有效。

特此承诺。

承诺单位（加盖公章）：_____

法定代表人（签字或盖章）：_____

统一社会信用代码：_____

联系人：_____ 联系电话：_____

日期：_____年_____月_____日

附件 3

五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务机构
选取申请表

申请部门		拟选取时间	年 月 日
项目名称			
项目总投资（万元）		资金来源	
申请选取中介技术 服务机构类型			
申请理由 （含项目推进情 况）			
部门审核意见:			
(盖章)			

附件 4

邀请函

各入库机构：

根据项目工作安排，团镇拟开展XX项目XX中介技术服务机构选取工作，现将有关事项通知如下：

一、项目服务内容：_____

二、计划选取时间：__年__月__日__时__分

三、选取地点：五十一团唐驿镇_____

四、有关要求

1.请委派持有加盖单位公章授权委托书的授权代表到场参加，现场开展抽签、资格审查，提交密封服务报价及近三年相关业绩。

2.未派员到场的，视为自动放弃本次项目参选资格。

3.选取方式：由到场单位以抽签方式抽取30%比例的单位入围候选人名单，入围单位不得少于3家，计算后如有余数，则向上进位取整；按照抽签确定的顺位依次核验各单位资质及报价，核验不合格的，依次启用下一顺位单位递补；在资质审查合格的候选人中，以报价合理最低者为拟推荐单位；遴选结果按程序依次提交团镇行政常务会议、党委常委会会议集体审议。

4.无论是否参与本次选取，请务必按期予以回复，有无意向

均需反馈。

请各单位结合自身实际，决定是否参加。

联系人：

联系电话：

五十一团唐驿镇政府类投资项目
中介技术服务机构监督管理委员会

____年__月__日

附件 5

五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务
机构选取抽签记录表

项目名称					
建设内容					
项目法人单位					
选取机构类型					
选取时间				选取地点	
抽签 顺位	单位名称	授权代表 签字确认	资格审 查情况	报价	备注

监督管理委员会成员签字		
姓名	单位	备注
项目法人单位意见:		
(盖章)		
分管项目工作领导意见:		

附件 6

五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务
机构选取结果推荐表

项目名称				
建设内容				
项目法人单位				
选取机构类型				
选取时间		选取地点		
抽签顺序	单位名称	资格审查情况	报价	备注
本次选取严格按照《五十一团唐驿镇政府类投资项目中介技术服务机构选取细则（试行）》执行，共有__家机构到场抽签，抽签产生了____家候选机构，通过资格审查，拟推荐最低价_____机构为_____项目_____阶段的_____服务机构。 项目法人单位意见： （盖章）				
分管项目工作领导意见：				

附件 7

XX 项目上会核查清单	
建设单位	
可研批复估算投资（万元）	
初设批复概算投资（万元）	
资金来源	
资金到位情况（万元）	
项目主要内容	
目前进展	☐可行性研究报告 ☐初步设计 ☐施工图设计 ☐预算 ☐招投标 ☐合同签订 ☐开工建设 ☐竣工验收 ☐工程结算审核 ☐财务决算

上会情况			
一、项目储备、年度投资计划阶段	是	否	不涉及
1.年度项目储备、投资计划已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
2.投资计划经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
二、立项、设计前期阶段	是	否	不涉及
3.测绘单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
4.测绘单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
5.可行性研究报告编制单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
6.可行性研究报告编制单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
7.招标代理（包含但不限于项目需要的设计、造价、施工、监理等达到法定招标金额的招标工作）单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
8.招标代理（包含但不限于项目需要的设计、造价、施工、监理等达到法定招标金额的招标工作）	☐	☐	☐

单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定			
9.初步设计及施工图设计单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
10.初步设计及施工图设计单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
11.勘察单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
12.勘察单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
13.水土保持方案、监测单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
14.水土保持方案、监测单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
15.环境影响评价单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
16.环境影响评价单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
17.林草勘察单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐

18.林草勘察单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
19.造价咨询（工程量清单和招标控制价编制）单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
20.造价咨询（工程量清单和招标控制价编制）单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
21.监理单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
22.监理单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
23.质量检测单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
24.质量检测单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
25.道路安评单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
26.道路安评单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
27.洪评单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐

28.洪评单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
29.地上附着物评估单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
30.地上附着物评估单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
31.委托代建项目事项已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
32.委托代建项目事项经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
33.委托代建项目的代建协议已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
34.委托代建项目的代建协议经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
三、招投标阶段	是	否	不涉及
35.资金落实后，标段划分及招标方案已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
36.标段划分及招标方案经行政常务会议审议后提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
四、合同签订阶段	是	否	不涉及

37.资金到位后，施工合同及资金支付方案已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
38.施工合同及资金支付方案经行政常务会议审议后提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
39.单笔资金支付达 5 万元（含），资金支付方案经行政常务会议审议后支付	☐	☐	☐
40.单笔资金支付达 50 万元（含），资金支付方案经行政常务会议审议并提交党委常委会会议审定后支付	☐	☐	☐
五、工程实施阶段	是	否	不涉及
41.工程签证单单次所涉及的内容在 50 万元（不含 50 万元）以下或者不足合同价款 2%（不含 2%）的，签证方案提交党委常委会会议审核	☐	☐	☐
42.工程签证单单次所涉及的内容在 50 万元（不含 50 万元）以上或者达合同价款 2%（含 2%）的，签证方案提交党委常委会会议审核后，按项目所属行业领域报师市相关行业主管部门审定通过后方可予以执行，签证方案同步报送投资主管部门、审计部门	☐	☐	☐
六、定期汇报推进情况	是	否	不涉及

43.投资计划项目推进情况每月向行政常务会议报告	☐	☐	☐
七、验收核查阶段	是	否	不涉及
44.水土保持验收单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
45.水土保持验收单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
46.环境影响评价验收单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
47.环境影响评价验收单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
48.规划核实竣工测绘单位选取结果已上行政常务会议审议	☐	☐	☐
49.规划核实竣工测绘单位选取结果经行政常务会议审议后，提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
50.五方参建单位核查项目实际建设内容 是否与批复一致，与施工图的核增、核减项以及量，形成工程结算审核报告，已上行政常务会议审议	☐	☐	☐

51.五方参建单位核查项目实际建设内容 是否与批复一致，与施工图的核增、核减项以及量，形成工程结算审核报告，经行政常务会议审议后提交党委常委会会议审定	☐	☐	☐
八、财务决算阶段	是	否	不涉及
52.财务决算结果向行政常务会议报告	☐	☐	☐
53.财务决算结果向党委常委会会议报告	☐	☐	☐
备注：1、2、43 条由经济发展办公室牵头履行上会程序，39、40 条由财政局牵头履行上会程序，其余由项目法人单位根据项目实际情况据实上会。此表一式四份，由项目法人单位制定并自留一份，经济发展办公室备案一份、团镇分管项目上报一份、团镇主要领导上报一份。			