

新疆生产建设兵团第三师办公室文件

师办发〔2022〕14号

关于印发《第三师图木舒克市“十四五” 林业和草原发展规划》的通知

各街道，各团（镇），师市机关各部门，各直属单位，各开发区：

《第三师图木舒克市“十四五”林业和草原发展规划》已经师市党委研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



（此件公开发布）

目 录

第一章 第三师基本情况.....	4
第一节 自然概况.....	4
第二节 社会经济状况.....	6
第三节 林业和草原资源现状.....	7
第二章 林业和草原发展总体规划.....	14
第一节 “十三五”林业和草原工作回顾.....	14
第二节 基本思路.....	18
第三节 林业和草原规划建设主要内容.....	25
第三章 重点工程项目专项规划.....	40
第一节 环塔里木河流域生态屏障建设.....	40
第二节 防沙治沙规划.....	43
第三节 国土绿化工程规划.....	50
第四节 三北防护林工程规划.....	54
第五节 生态公益林管护规划.....	61
第六节 林业和草原保护修复规划.....	62
第七节 湿地资源保护与恢复规划.....	67
第八节 野生动植物保护工程规划.....	81
第九节 退耕还林还草工程规划.....	88
第十节 林草产业规划.....	96
第十一节 林业和草原防火工程规划.....	103

第十二节 林业和草原有害生物防治规划.....	112
第四章 投资估算与资金来源.....	115
第一节 投资估算.....	115
第二节 资金来源.....	118
第五章 保障措施.....	118
第一节 加强林草业法制建设.....	119
第二节 加快科技创新.....	124
第三节 加大林草业生态建设投入.....	125
第四节 建立健全林业草原发展激励制度.....	125
第五节 实行生态建设目标责任制.....	127
第六节 完善林草业发展的市场体系.....	128
第七节 加强林草业宣传工作.....	128
第八节 加强林草业规划的实施与监督.....	129
第九节 落实林草业援疆工作.....	129
第十节 加强安全生产工作.....	130

第一章 第三师基本情况

第一节 自然概况

一、地理位置

第三师位于塔里木盆地西北部绿洲，北接天山，西连帕米尔高原，南依喀喇昆仑山脉，东靠塔克拉玛干沙漠。师部驻地图木舒克市，距乌鲁木齐市公路里程 1292km，距喀什市 328km，距阿克苏市 235km，北距 314 国道 43km，向东南 500km 可达和田市，向西北 180km 可抵中国与吉尔吉斯边境的吐尔尕特口岸，向西南 420km 可通红其拉甫口岸接中巴国际公路。东西长 408km，南北宽 444km，总面积 8163km。

二、地貌地势

第三师行政辖区位于新疆喀什地区，地貌三面环山，一面敞开，北有天山南脉横卧，西有帕米尔高原耸立，南部是喀喇昆仑山，东部为塔克拉玛干大沙漠。诸山和沙漠环绕的叶尔羌河、喀什噶尔河冲积平原犹如绿色宝石镶嵌其中。

整个地势由西南向东北倾斜。地貌轮廓是由稳定的塔里木盆地、天山、昆仑山地槽褶皱带为主的构造单元组成。印度洋的湿润气流难以到达，北冰洋的寒冷气流也较难穿透，造成喀什地区干旱炎热的暖温带的荒漠景观。而山区的冰雪融水给绿洲的开发创造了条件，形成较集中的喀什噶尔和叶尔羌河两大著名绿洲。师部位于图木舒克市，平均海拔高度 1289m。

三、气候条件

第三师属温带极干旱荒漠气候，日照时间长，昼夜温差大，年平均气温 11.6°C ，最热月（7月）平均气温 25°C — 26.7°C ，最冷月（1月）平均气温 -6.6°C — -7.3°C ，年平均无霜期 225 天，年降水量 38.3mm 。无霜期长，昼夜温差大。

四、水资源

第三师行政辖区位于新疆喀什地区，水系受地形地貌、地域降水影响，各河系的源头都位于冰川、山区积雪带，随着山区水分的融冻而使各河的年内枯洪变化明显。各河都为融补型河流，叶尔羌河是第三师最大的河流，滋养着第三师大部分团场。

叶尔羌河支流众多，较大的支流为塔什库尔干河、克勒肯河。它发源于喀喇昆仑山的乔戈里峰，属融雪补给型，河流全长 1000km ，流域面积 $10.81\times 10^4\text{km}^2$ ，灌溉着四十四团、四十五团、四十八团、四十九团、五十一团、五十三团等各团场农田。夏洪期有余水灌溉下游胡杨林区。年径流量为 $64.33\times 10^8\text{m}^3$ ，少水年份为 $54.91\times 10^8\text{m}^3$ 。

库山河源于慕士塔格、公格尔冰峰，以融冰补给为主。河长 200 余公里，流域面积 $0.892\times 10^4\text{km}^2$ ，由卡拉塔什和且木干两条支流汇合而成，另有皮河克和罕铁列克小溪注入。灌溉区含第三师东风农场，并消失于疏勒和英吉沙两县。年径流量为 $6.3\times 10^8\text{m}^3$ ，库山河流域易春旱。

提孜那甫河发源于昆仑山的阳吉峰，属融雪补给型。河长

430km，流域面积 $1.456 \times 10^4 \text{km}^2$ 。提孜那甫河流经叶城县境界，最后消失在塔克拉玛干大沙漠。年径流量 $7.768 \times 10^8 \text{m}^3$ 。春季水量少，个别年份甚至断流，时有春旱发生。

乌鲁克河、柯克亚河、棋盘河均发源于昆仑山北麓，沿河谷北下，属降水、地下水混合补给型。乌鲁克河年径流量 $5.01 \times 10^8 \text{m}^3$ 。柯克亚河年径流量仅为 $0.132 \times 10^8 \text{m}^3$ 。

第三师地下水的动储量约在 $50—60 \times 10^8 \text{m}^3$ （包括上层滞水）。地下水径流主要补给区是在洪积扇、冲积扇。各大河流在出山口后的砾质洪积物上大量渗漏，其渗漏量约占河水的 30% 以上，是平原区地下水径流形成的主要来源。地下水运动规模在上游扇形地上主要为补给形成区，至下游则为蒸发消耗区。

第二节 社会经济状况

一、职工与人口

依据第三师图木舒克市 2020 年国民经济和社会发展统计年鉴：

截至 2020 年底，第三师年末总人数 270137 人，人口组成中有汉族、维吾尔族、壮族、回族、蒙古族等 13 个民族，是全兵团各师中少数民族人口最多的师。年末就业人员 120708 人，其中城镇新增就业 7901 人，实现困难人员就业 1120 人，团场农业富余劳动力转移就业 1632 人，年末城镇登记失业率控制在 4.0% 以内，完成各类职业技能培训 10661 人次。

二、国民经济状况

依据第三师图木舒克市 2020 年国民经济和社会发展统计年鉴：

截止 2020 年底，第三师生产总值 196.63 亿元，比上年增长 6.3%，其中：第一产业 59.35 亿元，增长 9.9%、第二产业 58.39 亿元，增长 8.6%、第三产业 78.89 亿元，增长 1.6%。固定资产投资（不含农户）总额 112.51 亿元，比上年增长 34.4%。工业总产值 41.48 亿元，比上年增长 14.0%，建筑业总产值 1.91 亿元，比去年下降 3.5%。全年师市全体居民人均可支配收入 29263 元，比上年增长 5.3%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 38771 元、下降 0.9%，连队居民人均可支配收入 23469 元、增长 12.6%。全年师市人均消费支出 14455 元，比上年增长 9.7%。按常住地分，城镇居民人均消费支出 16664 元、下降 12.3%，连队居民人均消费支出 13108 元、增长 36.3%。

第三节 林业和草原资源现状

一、森林资源现状

依据第三师 2020 年森林资源管理“一张图”年度更新成果（2019 年末库）统计如下：

三师林地总面积为 2879790.0 亩，其中：乔木林地 1345738.0 亩，占林地总面积的 46.73%；疏林地 804309.5 亩，占林地总面积的 27.93%；灌木林地 552040.0 亩，占林地总面积的 19.17%；

未成林造林地 80531.0 亩，占林地总面积的 2.80%；其他无立木林地 13542.7 亩，占林地总面积的 0.47%；宜林地 83165.7 亩，占林地总面积的 2.89%；苗圃 419.9 亩，占林地总面积的 0.01%，采伐迹地 43.2 亩。

（一）四十一团。林地总面积 15079.2 亩，其中：乔木林地 12342.3 亩，占林地总面积的 81.85%；疏林地 419.1 亩，占林地总面积的 2.78%；特殊灌木林地 72.5 亩，占林地总面积的 0.48%；未成林造林地 267.0 亩，占林地总面积的 1.77%；无立木林地 1907.9 亩，占林地总面积的 12.65%；宜林地 57.6 亩，占林地总面积的 0.38%，采伐迹地 12.8 亩，占林地总面积的 0.09%。

（二）四十二团。林地总面积 34942.3 亩，其中：乔木林地 6214.1 亩，占林地总面积的 17.78%；疏林地 11.6 亩，占林地总面积的 0.03%；特殊灌木林地 22723.4 亩，占林地总面积的 65.03%；未成林造林地 5747.8 亩，占林地总面积的 16.45%；无立木林地 233.9 亩，占林地总面积的 0.67%；宜林地 11.5 亩，占林地总面积的 0.03%。

（三）四十四团。林地总面积 283569.3 亩，其中：乔木林地 125592.5 亩，占林地总面积的 44.29%；疏林地 49045.1 亩，占林地总面积的 17.30%；特殊灌木林地 73484.0 亩，占林地总面积的 25.91%；未成林造林地 165402.0 亩，占林地总面积的 5.83%；无立木林地 487.1 亩，占林地总面积的 0.17%；宜林地 18420.6 亩，占林地总面积的 6.50%。

(四) 四十五团。林地总面积 115067.7 亩，其中：乔木林地 40833.8 亩，占林地总面积的 35.49%；疏林地 3736.8 亩，占林地总面积的 3.25%；特殊灌木林地 44506.7 亩，占林地总面积的 38.68%；未成林造林地 24206.3 亩，占林地总面积的 21.04%；苗圃地 230.1 亩，占林地总面积的 0.2%；无立木林地 1316.7 亩，占林地总面积的 1.14%；宜林地 216.0 亩，占林地总面积的 0.19%，采伐迹地 21.3 亩，占林地总面积的 0.02%。

(五) 四十六团。林地总面积 84738.4 亩，其中：乔木林地 31386.2 亩，占林地总面积的 37.04%；疏林地 4582.2 亩，占林地总面积的 5.41%；特殊灌木林地 40677.9 亩，占林地总面积的 48.00%；未成林造林地 6339.3 亩，占林地总面积的 7.48%；宜林地 1752.8 亩，占林地总面积的 2.07%。

(六) 四十八团。林地总面积 126605.5 亩，其中：乔木林地 110117.5 亩，占林地总面积的 86.98%；疏林地 1124.9 亩，占林地总面积的 0.89%；特殊灌木林地 3.6 亩；未成林造林地 1980.0 亩，占林地总面积的 1.56%；苗圃地 187.1 亩，占林地总面积的 0.15%；无立木林地 34.4 亩，占林地总面积的 0.03%；宜林地 13158.0 亩，占林地总面积的 10.39%。

(七) 四十九团。林地总面积 287832.0 亩，其中：乔木林地 150134.0 亩，占林地总面积的 52.16%；疏林地 21090.8 亩，占林地总面积的 7.33%；特殊灌木林地 64491.0 亩，占林地总面积的 22.41%；未成林造林地 11851.7 亩，占林地总面积的 4.12%；

无立木林地 7219.5 亩，占林地总面积的 2.51%；宜林地 33036.0 亩，占林地总面积的 11.48%，采伐迹地 9.0 亩。

（八）五十团。林地总面积 292036.9 亩，其中：乔木林地 260939.8 亩，占林地总面积的 89.35%；疏林地 1650.2 亩，占林地总面积的 0.57%；灌木林地 18309.8 亩，占林地总面积的 6.27%；宜林地 11088.3 亩，占林地总面积的 3.80%，其他无立木林地 48.8 亩，占林地总面积的 0.02%。

（九）五十一团。林地总面积 211756.4 亩，其中：乔木林地 54599.6 亩，占林地总面积的 25.78%；疏林地 11576.4 亩，占林地总面积的 5.47%；特殊灌木林地 141785.7 亩，占林地总面积的 66.96%；未成林造林地 1475.6 亩，占林地总面积的 0.70%；无立木林地 59.6 亩，占林地总面积的 0.03%；宜林地 2259.5 亩，占林地总面积 1.07%。

（十）五十三团。林地总面积 1162999.8 亩，其中：乔木林地 420224.0 亩，占林地总面积的 36.13%；疏林地 693575.3 亩，占林地总面积的 59.64%；特殊灌木林地 37035.4 亩，占林地总面积的 3.18%；未成林造林地 11062.1 亩，占林地总面积的 0.95%；无立木林地 1040.3 亩，占林地总面积的 0.09%；宜林地 62.7 亩，占林地总面积的 0.01%。

（十一）五十四团。五十四团林地总面积 18286.5 亩，其中：乔木林地 18147.1 亩，占林地总面积的 99.24%；疏林地 62.4 亩，占林地总面积的 0.34%；未成林造林地 77.0 亩，占林地总面积的

0.42%。

(十二) 伽师总场。林地总面积 166571.6 亩，其中：乔木林地 89288.6 亩，占林地总面积的 53.60%；疏林地 1735.0 亩，占林地总面积的 10.47%；灌木林地 56616.6 亩，占林地总面积的 33.99%；未成林造林地 387.9 亩，占林地总面积的 0.23%；苗圃地 2.70 亩；无立木林地 723.9 亩，占林地总面积的 0.43%；宜林地 2117.1 亩，占林地总面积的 1.27%。

(十三) 叶城二牧场。林地总面积 77517.9 亩，其中：乔木林地 24981.5 亩，占林地总面积的 32.23%；特殊灌木林地 51755.0 亩，占林地总面积的 66.77%；无立木林地 465.8 亩，占林地总面积的 0.60%；宜林地 315.6 亩，占林地总面积的 0.41%。

(十四) 托云牧场。托云牧场林地总面积 11.3 亩，全部为乔木林地。

(十五) 红旗农场。红旗农场林地总面积 1657.2 亩，其中：乔木林地 436.8 亩，占林地总面积的 26.36%；灌木林地 5.3 亩，占林地总面积的 0.32%；无立木林地 4.7 亩，占林地总面积的 0.28%；宜林地 670.1 亩，占林地总面积的 40.44%，未成林造林地 540.3 亩，占林地总面积的 32.61%。

(十六) 东风农场。东风农场林地总面积 1118.2 亩，其中：乔木林地 498.0 亩，占林地总面积的 43.73%；灌木林地 573.5 亩，占林地总面积的 51.29%；未成林造林地 55.7 亩，占林地总面积的 4.98%。

二、草原资源现状

依据 2021 年第三次全国土地调查数据统计如下：

第三师草地总面积为 2109423.3 亩，其中天然牧草地 1245536.5 亩，占总草地面积的 59.05%、人工牧草地 194.6 亩，占总草地面积的 0.01%、其他草地 863692.2 亩，占总草地面积的 40.94%。

（一）四十一团。草地总面积 5495.6 亩，全部为其他草地。

（二）四十二团。草地总面积 8537.7 亩，其中：人工牧草地 4.0 亩，占草地总面积的 0.05%、其他草地 8533.7 亩，占草地总面积的 99.95%。

（三）四十四团。草地总面积 144030.0 亩，全部为其他草地。

（四）四十五团。草地总面积 95107.1 亩，全部为其他草地。

（五）四十六团。草地总面积 19265.6 亩，全部为其他草地。

（六）四十八团。草地总面积为 2209.7 亩，全部为其他草地。

（七）四十九团。草地总面积 52298.6 亩，其中：天然牧草地 5057.9 亩，占草地总面积的 9.67%、其他草地 47240.7 亩，占草地总面积的 90.33%。

（八）五十团。草地总面积 38554.2 亩，全部为其他草地。

（九）五十一团。草地总面积 5455.3 亩，其中：天然牧草地 25829.1 亩，占草地总面积的 2.73%、其他草地 26720.2 亩，

占草地总面积 97.27%。

(十) 五十三团。草地总面积 97523.3 亩，其中天然牧草地 51564.5 亩，占草地总面积的 52.87%、其他草地 45958.8 亩，占草地总面积的 47.13%。

(十一) 五十四团。草地总面积 200.3 亩，全部为其他草地。

(十二) 东风农场。草地总面积 14070.6 亩，全部为其他草地。

(十三) 红旗农场。草地总面积 196284.5 亩，其中：天然牧草地 70008.6 亩，占草地总面积的 35.67%、人工牧草地 20.4 亩，占草地总面积的 0.01%、其他草地 126255.5 亩，占草地总面积的 64.32%。

(十四) 托云牧场。草地总面积 709954.4 亩，其中：天然牧草地 709273.1 亩，占草地总面积的 99.90%、人工牧草地 166.5 亩，占草地总面积的 0.03%、其他草地 514.8 亩，占草地总面积的 0.07%。

(十五) 叶城二牧场。草地总面积 475941.6 亩，其中：天然牧草地 383803.5 亩，占草地总面积的 80.64%、人工牧草地 3.6 亩、其他草地 92134.5 亩，占草地总面积的 19.36%。

(十六) 伽师总场。草地总面积 195456.8 亩，全部为其他草地。

(十七) 喀什经济开发区兵团分区。草地总面积 38.6 亩，全部为其他草地。

第二章 林业和草原发展总体规划

第一节 “十三五”林业和草原工作回顾

一、林业和草原建设取得的主要成就

第三师深入贯彻落实党中央、国务院的战略部署，紧紧围绕保护和修复三个系统一个多样性，发展生态林业、民生林业，“十三五”规划主要任务全面完成，约束性指标顺利实现，集体林权制度改革深入推进，国有林区、国有林场改革全面启动。第三师造林面积比“十二五”增长20%，森林抚育面积比“十二五”增长15%，完成草原禁牧面积40万亩；林业和草原产业产值年增速超过10%；林业和草原政策体系不断完善，林业和草原投入近3亿元，其中中央及兵团投入近9000万元。

（一）林业草原重点工程扎实推进，生态建设成效显著。“十三五”时期，全师实施重大林业生态工程9项，争取国家和兵团林业建设资金近9000万元。“三北”防护林工程建设成效显著，完成人工造林8000亩，封沙育林2万亩；沙化土地封禁保护区建设进展顺利，完成沙化土地治理2万亩；退耕还林工程完成9万亩；生态公益林补偿制度全面落实，总补偿面积达到10万亩，林区基础设施条件得到改善。造林补贴试点、森林防火项目、草畜平衡进展顺利有序推进。湿地保护与恢复工程起步良好，叶尔羌河中下游湿地自然保护区等湿地保护与恢复项目陆续实施，重

点项目对三师及喀什地区生态的保障作用明显增强。

(二)绿色产业快速发展。充分发挥地域优势,大力发展特色林果产业。以核桃、红枣为主的优质经济林产业基地已具规模,还发展了杏、李等特色经济林产业。“十三五”期间,新植特色经济林10万亩,特色林果产业基地面积达到43.6万亩,比“十二五”末增加8.4万亩。林果业总产值达到15.3亿元,职工林果纯收入达到1500元/亩,比“十二五”初翻了一番。初步建成以龙头企业领军的林果销售网络,特色林果业已成为全师职工增收致富的支柱产业。林业产业继续保持快速增长势头,产业规模不断扩大,产值不断增加。林业主要产业带动就业人数30万人。经济林产业快速发展,年均提供干鲜果品、木本粮油等特色经济林产品1.5亿吨,年产值突破万亿元。沙产业、林下经济等特色林产业不断壮大,此外,第三师还建立省级湿地自然保护区1个,面积4.44万公顷。

(三)资源保护管理不断加强。深入贯彻落实《新疆生产建设兵团第三师林地保护利用规划》,严格执行林地管理制度;加强森林公安队伍建设,师、团建立健全森林公安机构,林业和草原公安队伍正规化建设和基础设施建设得到全面加强;严厉打击各种破坏森林资源的违法行为,落实林木采伐制度,规范木材加工、运输管理工作,全师林地、草原及湿地得到有效保护,有害生物防治取得阶段性成效;高度重视森林及草原防火工作,加强林区和草原火源管理、应急处置和责任落实,未发生重大森林、

草原火灾；落实林业和草原安全生产责任，杜绝了安全生产责任事故的发生；依法加强对林木种苗生产、经营单位和个人实行林木种苗生产、经营许可管理，开展种苗产地检疫和调运检疫，种苗生产经营市场规范有序。

（四）草原各项制度落实，加快草原生态恢复。在草原生态保护补助奖励等政策的推动下，草原承包、基本草原保护、草畜平衡、禁牧休牧等各项制度落实步伐明显加快。累计落实禁牧面积 40 万亩，较 2015 年增加 15 万亩；落实草畜平衡面积 35 万亩，较“十二五”期末大幅增加。目前，全师天然草原牲畜超载率为 13.5%，较 2015 年下降了 16.5 个百分点。草原生物多样性不断丰富，固碳储氮、涵养水源能力明显增强。

（五）草原畜牧业加快发展，职工收入稳定增长。按照“以草定畜、增草增畜，舍饲圈养、依靠科技，加快出栏、保障供给”的思路，大力发展现代草原畜牧业。目前，全师奶牛存栏 100 头以上、肉牛出栏 50 头以上、肉羊出栏 100 只以上的规模养殖比重分别达 20.8%、20.6%、23.0%，分别比 2015 年提高 11.7 个百分点、5.1 个百分点和 10.8 个百分点。牛、羊肉、奶类和羊毛羊绒产量分别达 1.35 万吨、5.85 万吨、4.25 万吨和 0.8 万吨，分别比 2015 年增加 13.1%、2.3%、1.5%和 2.6%。截止目前，牧区半牧区职工人均纯收入 8078 元，较 2015 年增长 40%。其中，牧业收入从 2015 年人均 2120.7 元增加到 2020 年 3685.5 元。

（六）加强林业有害生物防治体系，使森林质量稳步提升。

林业有害生物是制约林业发展的瓶颈之一，直接影响社会的经济效益、生态效益和社会效益。加强林业有害生物防治体系建设，将林业有害生物发生造成的损失降到最低程度，对促进林业健康发展和确保森林资源生态安全具有重大意义。目前第三师林业和草原局组织开展林业飞机防治春尺蠖工作，累计完成 30 万亩胡杨林飞机防治春尺蠖任务。并达到了预期目标，防治后虫口减退率达到 95.74%，叶片保存率达到 95.98%，均达到兵团飞机防治森林食叶害虫技术方案的要求。

二、存在的主要问题

（一）生态治理任务艰巨。第三师地处西北干旱荒漠区，降水稀少，蒸发量大，林草植被稀疏，生态环境十分脆弱。全师森林覆盖率仅为 18.45%，与全面建成小康社会目标相比差距很大，生态建设任务十分繁重。生态环境局部改善、整体恶化的态势并没有从根本得到扭转，林业生态用水与农耕地用水的矛盾日益突出，严重影响造林成活率和工程质量，造林绿化成本越来越高。

（二）林业和草原建设资金缺口大。人工造林成本过高的问题长期存在，重点工程造林补助标准远低于实际造林成本。据测算，第三师造林成本基本在每亩 1500 元以上，而现在国家重点工程人工造林补助标准仅为每亩 500 元。全师每年完成人工生态造林任务在 3.5 万亩左右，而纳入国家补助资金的造林面积不到全师实际造林面积的一半。草原主要实施禁牧措施，以建设围栏为主，围栏建设成本在 2 万元/km 以上，而每年国家下发的基础

设施补助资金为 8000—10000 元/km，资金缺口较大。

(三)绿色产业提质增效、转型升级形势迫切。大力发展绿色产业是实现生态与产业协调、创新绿色经济发展的有效途径。目前，全师特色林果业低质低效果园面积较大、结构不合理、加工转化能力差、效益不高、市场发育不全，森林旅游业基础设施薄弱，沙产业、林下经济起步晚、发展慢等问题，与经济社会发展和人们对绿色产品的需求还有差距，绿色产业提质增效、转型升级、供给侧结构性改革迫在眉睫。

(四)资源保护与开发利用的矛盾突出。随着经济快速发展，国家和兵团重点工程不断推进，征占林地、草地的项目有所增加，未批先建、少批多占等违法占用林地现象仍有发生。林业和草原有害生物防治形势依然严峻，病虫害程度重，防治难度大、持续蔓延的势头虽然有所遏制，但防治形势依然严峻，群防群治的机制仍需进一步健全。

(五)人才队伍建设相对落后。第三师属于西部地区，人才相对匮乏，缺乏高层次创新型科技人才和林草业引军人物，林业和草原局和基层一线人才队伍薄弱。科技领军人物和优秀拔尖人才培养机制尚不完善。基层林草业职工接受教育培训机会不多，知识更新滞后。林草业人才教育培训基础设施薄弱，人才服务体系建设相对滞后。

第二节 基本思路