

第三师图木舒克市公平竞争审查工作开展情况报告

师市：

公平竞争审查制度意义重大，是党中央、国务院从维护全国统一市场和公平竞争角度出台的顶层制度设计。公平竞争审查制度的建立，是全面推进依法治国、推进经济体制改革、释放市场主体活力的关键举措，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，是党的十九大作出的重大决策部署，是建设统一开放、竞争有序的市场体系，充分发挥市场配置资源决定性作用的重要举措，是深化“放管服”改革、加快政府职能转变的内在要求。我局认真履职尽责使命，坚持把公平竞争审查工作作为转变政府职能，优化营商环境的有力抓手，废除妨碍师市市场公平竞争的制度性障碍，着力营造有利于大众创业、万众创新的公平竞争环境，现将两年来工作开展情况报告如下：

一、健全工作机制

根据兵团办公厅《关于同意设立兵团公平竞争审查工作和疫苗管理部门联席会议制度的批复》（新兵办函〔2019〕24号）文件精神，依照《兵团公平竞争审查工作部门联席会议制度》，结合第三师图木舒克市实际，我局牵头草拟《第三师图木舒克市公平竞争审查工作部门联席会议制度》，报请分管师领导张静副政委审批，2019年12月25日印发至成员单位，联席会议由师市发展改革委、财政局（国资委）、商

务局、教育局、科技局、工信局、民政局、司法局、自然资源和规划局、生态环境局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、文体广旅局、卫健委、市场监管局等 17 个单位组成，市场监管局为牵头单位。

联席会议由市场监管局主要负责同志担任召集人，市场监管局、发展改革委、财政局、商务局分管负责同志为副召集人，其他成员单位分管负责同志为联席会议成员。

二、召开会议开展培训

2020 年 11 月 4 日，组织召开第三师图木舒克市公平竞争审查工作部门联席会议第一次全体会议，各成员单位分管领导和业务负责同志参加了会议，会议通报师市公平竞争审查工作开展情况，对成员单位业务人员从建立公平竞争审查制度的重要性和紧迫性、建立公平竞争审查制度的总体要求和基本原则、公平竞争审查制度等三个方面进行业务培训，提高了各单位从事公平竞争审查工作人员对公平竞争审查制度的认识和审查业务能力。

三、建立健全制度规则

为深入贯彻落实党的十九届五中全会关于“公平竞争制度更加健全”的目标要求，确保公平竞争审查工作落到实处。根据《市场监管总局等四部门关于进一步推进公平竞争审查工作的通知》（国市监反垄断〔2020〕73号）和《市场监管总局等五部门关于印发公平竞争审查制度实施细则的通知》（国市监反垄断〔2021〕2号）文件要求，经征求各成员单位意见，师市公平竞争审查工作部门联席会议建立了《公平

竞争审查投诉举报受理回应机制》《审查抽查机制》《重大政策措施公平竞争审查会审制度》，依据《市场监管总局关于发布公平竞争审查第三方评估实施指南公告》（市场监管总局〔2019〕6号），制定印发了《第三师图木舒克市公平竞争审查工作第三方评估实施方案》，建立完善了实施公平竞争审查制度机制，为开展各项审查工作提供了制度保障。

四、明确审查重点，确保审查工作有序开展

根据国家、兵团关于开展公平竞争审查工作的文件精神，结合师市实际，8月20日印发《2021年第三师图木舒克市公平竞争审查重点工作》《2021年关于开展滥用行政权力排除、限制竞争行为专项整治行动实施方案》，明确2021年师市公平竞争审查工作要点和开展滥用行政权力排除、限制竞争行为整治的重点，明确各单位职责，提高了开展公平竞争审查工作的针对性，提升了公平竞争审查工作效率。

五、审查工作初见成效

联席会议办公室认真组织各成员单位开展政策文件清理工作。自2019年至今，梳理政策措施总数176件，政策规范性文件5件、其他政策措施171件，清理限制公平竞争文件2份，并及时督促发文单位废止文件。清理纠正第三师图木舒克市办公室2018年7月13日印发的《关于实行办公用品、耗材定点采购的通知》和2019年8月23日印发的《关于第三师图木舒克市定点采购办公家具及办公用品相关事宜的通知》（师机电2309）等文件，两个文件分别要求“自2018年7月15日起，各部门所需办公室用品应从定点供应

商处采购，否则一律不予报销”、“师市各团场、各部门及其所属单位采购 20 万元以内的办公家具及办公用品，须从确定的 5 家定点供应商中购买商品”。上述行为违反了《中华人民共和国反垄断法》第八条“行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织不得滥用行政权力，排除、限制竞争”的规定，属于《中华人民共和国反垄断法》第三十二条所列“行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织不得滥用行政权力，限定或者变相限定单位或者个人经营、购买、使用其指定的经营者提供的商品”的行为。市场监督管理局发现该行为后，于 2020 年 4 月 1 日召开行政约谈会，纠正其限制竞争行为。2020 年 4 月 8 日，第三师图木舒克市办公室印发《关于规范采购办公家具及办公用品相关事项的通知》（师机电 1062），对其不当行政行为予以改正。

六、工作存在的问题

总的来看，师市各部门能够认真推进落实公平竞争审查工作各项基本要求，但工作中仍然存在问题和短板。

（一）思想认识有待提高。部分成员单位对新发展阶段竞争政策工作规律性的认识和把握不足，对公平竞争审查工作重视不够；个别成员单位认为自身职能与公平竞争审查工作无关，从未开展内部公平竞争审查工作。

（二）公平竞争审查质量不高。有的行业监管部门竞争政策意识不强，审查工作不积极、不主动；有的单位审查范围不全不严，工作推进措施和效果不明显，2020 年多数成员单位报

送的年度审查纠正、修改的政策措施件数为 0。

（三）人员能力素质亟待提高。一些部门从事公平竞争审查工作的人员能力素质不高，对竞争政策学习理解不深，缺乏必要的实践经验，影响了公平竞争审查各项工作的纵深推进。

第三师图木舒克市市场监督管理局

2021年9月26日

